



Comune di NOCERA TERINESE

Provincia di Catanzaro

Copia

Deliberazione della GIUNTA MUNICIPALE

| | |
|-------------------------|---|
| N. 52 del 12.05.2020 | OGGETTO: Servizio trasporto scolastico.Determinazione contribuzione utenti anno 2020. |
|-------------------------|---|

L'anno **Duemilaventi** il giorno **dodici (12)** del mese di **Maggio** alle **13,10** nella sala consiliare del Comune suddetto, all'uopo individuata con decreto sindacale n. 04/2020, la Giunta Comunale, convocata con appositi avvisi, si è riunita con la presenza dei Signori:

| | | PRESENZE | ASSENZE |
|---------------------|--------------|----------|---------|
| ALBI ANTONIO | Sindaco | X | |
| CARDAMONE FRANCESCO | Vice-Sindaco | X | |
| GRANDINETTI WALTER | Assessore | X | |
| VACCARO PATRIZIA | Assessore | | X |
| VITELLINO ROSA | Assessore | | X |

Partecipa il Segretario Comunale in servizio a scavalco, **D.ssa Rosetta Cefalà**.

Il Sindaco, constatato preliminarmente:

che gli intervenuti sono in numero legale;

che tutti i presenti sono disposti assicurando tra di loro la distanza ben oltre quella minima di un metro, prescritta dai DPCM in materia di emergenza sanitaria da COVID-19;

dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'argomento in oggetto indicato premettendo che, sulla proposta della seguente deliberazione, sono stati acquisiti i pareri a norma dell'art. 49, T.U. 267/2000, n. 267;

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 07 del 09/05/2016 è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Nocera Terinese ai sensi dell'Art. 244 del TUEL;
- con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 40 del 28/10/2016 è stato approvato l'ipotesi del bilancio stabilmente riequilibrato per l'anno 2016, successivamente modificato con deliberazione del C.C. n. 66 del 20/04/2017;
- Con Decreto Ministeriale n. 81653 del 6 Giugno 2017, acquisito, per notifica da parte della Prefettura di Catanzaro, al protocollo generale dell'Ente al nr 5359 del 12.06.2017, il Ministro dell'Interno, "riconosciuta la capacità dei provvedimenti proposti e adottati dall'Ente idonei ad assicurare una stabile gestione finanziaria", ha approvato l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, per l'anno 2016, del Comune di Nocera Terinese; disponendo altresì l'obbligo di deliberare il Bilancio di Previsione dell'esercizio 2016, sulla base della dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato approvata, entro 30 gg dalla notifica nonché, entro 120 gg dalla stessa data, l'approvazione del rendiconto 2016 e del Bilancio di Previsione 2017 nel rispetto dei vincoli e delle prescrizioni contenuti nel Decreto medesimo;

Considerato che:

- della natura del servizio di trasporto scolastico comunale si sono occupate in più occasioni le Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ritenendo che esso sia escluso dalla disciplina normativa dei servizi pubblici a domanda individuale (cfr. Sezione di controllo per Campania, deliberazione n. 222/2017/PAR, Sezione di controllo per la Sicilia, deliberazione n. 178/2018/PAR, Sezione regionale di controllo per il Piemonte, deliberazione n. 49/2019/PAR, Sezione regionale di controllo per la Puglia, deliberazione n. 76/2019/PAR).
- a fronte di tale univocità di orientamenti, differenti appaiono tuttavia le conseguenze che le diverse Sezioni individuano in ordine alla copertura del servizio a mezzo di contributi da parte dell'utenza.

Richiamato l'art. 5 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 63, che così recita:

"1. Nella programmazione dei servizi di trasporto e delle forme di agevolazione della mobilità, per le alunne e gli alunni, le studentesse e gli studenti sono incentivate le forme di mobilità sostenibile in coerenza con quanto previsto dall'articolo 5 della legge 28 dicembre 2015, n. 221.

2. Le regioni e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, assicurano il trasporto delle alunne e degli alunni delle scuole primarie statali per consentire loro il raggiungimento della più vicina sede di erogazione del servizio scolastico. Il servizio è assicurato su istanza di parte e dietro pagamento di una quota di partecipazione diretta, senza nuovi o maggiori oneri per gli enti territoriali interessati.

3. Tale servizio è assicurato nei limiti dell'organico disponibile e senza nuovi o maggiori oneri per gli enti pubblici interessati."

Accertato che assumono rilievo le conseguenze da attribuirsi alla clausola di invarianza finanziaria, contenuta al secondo comma, unitamente alla previsione di pagamento di una quota di partecipazione diretta ;

Richiamata la deliberazione n. 222/2017/PAR della Sezione regionale di controllo per la Campania, per la quale , il servizio di trasporto scolastico è *pleno iure* un servizio pubblico di trasporto, ed in quanto tale escluso dalla disciplina normativa dei servizi pubblici a domanda individuale, fermo restando la necessità della stretta osservanza in ogni caso del principio dell'equilibrio tra costi e risorse a copertura, di cui al citato art. 117 TUEL, per cui statuisce che *“nell'erogazione del servizio, gli enti dovranno motivare, a pena di illegittimità, l'eventuale gratuità del servizio in funzione di un interesse pubblico, tanto più se il servizio assume carattere generalizzato”*;

Richiamata la deliberazione n. 46/SRCPIE/2019/PAR della Sezione regionale di controllo per la Puglia, secondo cui” *nell'obbligatorio rispetto dell'economicità del servizio, presupposto essenziale per consentire l'effettività e la continuità della sua erogazione, tra le risorse volte ad assicurare l'integrale copertura dei costi possono essere ricomprese le contribuzioni regionali e quelle autonomamente destinate dall'ente nella propria autonomia finanziaria purché reperite nel rispetto della clausola d'invarianza finanziaria espressa nel divieto dei nuovi e maggiori oneri (v. C.d.c., Sezione controllo Campania, parere n. 102 del 28 maggio 2019), con corrispondente minor aggravio a carico all'utenza”*, sicchè , appare possibile l'eventuale esercizio della facoltà di esonerare dalla contribuzione gli utenti o alcune categorie di utenti;

Evidenziato che si rende necessario garantire effettivamente il diritto allo studio, attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, ivi compreso il trasporto scolastico con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107;

l'art. 3 Cost. pone a carico della Repubblica l'onere di rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana.

Preso atto che la Corte dei conti alla Sezione delle autonomie, con deliberazione n. 25/SEZAUT/2019/QMIG del 19 /10/2019, ha affermato, che *“osta alla qualificazione del servizio di trasporto scolastico come “servizio pubblico a domanda individuale” la circostanza che la sua erogazione è doverosa per legge”*, valorizzando, in particolare, il contesto normativo e costituzionale entro cui si colloca il d.lgs. 63/2017, evidenziando che *“ il trasporto scolastico è un servizio pubblico essenziale a garanzia del primario diritto allo studio la cui mancata fruizione può, di fatto, inibire allo studente il raggiungimento della sede scolastica, con conseguente illegittima compressione del diritto costituzionalmente garantito.”..... la cui erogazione, nella ricorrenza dei presupposti di legge, deve essere assicurata da tutti i soggetti costituenti la Repubblica Italiana (art. 114 Cost.) sulla base del principio di sussidiarietà verticale, in conformità al quale l'erogazione del servizio spetta all'Ente Locale, in quanto soggetto più prossimo al cittadino.”*, per cui , gli enti, nell'ambito della propria autonomia finanziaria e nel rispetto degli equilibri di bilancio , ai sensi di quanto dispone *“ l'art. 117 del TUEL ed il 1 comma 2 dell'art. 5 del d.lgs. n. 63/2017 , devono dare copertura finanziaria al servizio con risorse proprie e, di conseguenza, da un lato, di erogare gratuitamente il servizio nei*

confronti delle categorie di utenti più deboli e/o disagiati, laddove sussista un rilevante e preminente interesse pubblico, e, dall'altro, devono definire un piano diversificato di contribuzione delle famiglie beneficiarie del servizio”;

Richiamata, altresì, la deliberazione n. 317/2019 /Par della Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo per il Veneto del 22/10/2019, che si conforma alla pronuncia delle Sezioni Unite di cui sopra;

Preso Atto che il Comune di Nocera Terinese con deliberazione di G. C. n. 123 del 21/08/2017 ha determinato per l'anno 2017, la contribuzione degli utenti per il servizio trasporto scolastico, come segue :

- € 20,00: 1 figlio
- € 35,00: 2 figli
- € 50,00: 3 figli ed oltre

Verificato che dal 2017 a tutto il 2019, la contribuzione di che trattasi è rimasta invariata;

Richiamati:

- a) il decreto legislativo 18.08.2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e s.m.i.;
- b) il decreto legislativo 23.11. 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e s.m.i.;
- c) il decreto legislativo 10.08. 2014, n. 126 “Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 novembre 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42”;
- d) la legge n. 243/2012 come modificata ed integrata dalla legge n. 164/2016 e s.m.i.;

Preso atto del Decreto Ministeriale del 13 Dicembre 2019, pubblicato nella GU n.295 del 17/12/2019 che ha prorogato al 31 marzo 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli Enti locali, più volte ulteriormente differito per ultimo al **31/07/2020** per effetto della L. n. 27 del 24/04/2020 (G.U.n. 101 del 29/04/2020), di conversione del **D.L. 18/2020** (Decreto Cura Italia);

Dato atto che per effetto di tale proroga è attualmente vigente l'istituto dell'esercizio provvisorio ex art 163 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO IL redigendo Bilancio Pluriennale di Previsione finanziario 2020/2022;

Richiamato l'art. 172, comma 1, lett. c) del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. il quale dispone che vengano allegate al bilancio di previsione le deliberazioni con le quali vengono determinate, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

Richiamato l'art. 54 del D. Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446, in materia di approvazione delle tariffe e dei prezzi pubblici, in base al quale «le Province e i Comuni approvano le tariffe e i prezzi pubblici ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione»;

Richiamato l'art. 53, comma 16, della legge 23 dicembre 2000 n. 388, come sostituito dall'art. 27, comma 8 della legge 448/2001 (Finanziaria 2002), il quale stabilisce che il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali e le tariffe dei servizi pubblici locali, coincide con la data fissata dalle norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione;

Richiamato l'art. 1, c. 169, della L. 27 dicembre 2006 n. 296, il quale dispone che *«gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno»*;

Richiamata la Legge di Bilancio dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020/2022 (legge 27 dicembre 2019, n. 160);

RICHIAMATE ALTRESI' LE DELIBERAZIONI:

- G.C. n. 16 del 23/07/2019, con la quale è stato presentato al Consiglio Comunale il D.U.P. 2020/2022;
- G.C. n. 81 del 22/11/2019 ad oggetto "Piano della Performance 2019/2021";

VISTI:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000 come modificato dal D.Lgs n.126/2014, ed in particolare gli articoli 107 e 192 (TUEL);
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento Comunale di Contabilità approvato con deliberazione di C.C. n. 49 del 02/03/2017;
- il Piano Triennale 2020/2022 della prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT), approvato con deliberazione di G.C. n.16 del 31/01/2020.
- lo Statuto comunale;

Visti i pareri favorevoli espressi dal Responsabile dell'Area Finanziaria, ai sensi dell'art. 49 del D.L.vo 18 agosto 2000 n. 267 in merito alla regolarità tecnica e contabile del presente atto;

Con voti favorevoli unanimi,

DELIBERA

La narrativa in premessa è parte integrante e sostanziale del presente deliberato.

- **Determinare per l'anno 2020** la contribuzione da parte dell'utenza per il servizio trasporto scolastico degli alunni delle scuole primaria e secondaria di 1° grado , in conformità all'art. 117 del D.Lgs. 267/2000 ed all'art. 5 del d.lgs. n. 63/2017, come di seguito:
- **€ 20,00: 1 figlio**
- **€ 35,00: 2 figli**
- **€ 50,00: 3 figli ed oltre**

Allegare copia del presente atto alla deliberazione del Consiglio Comunale di approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario pluriennale 2020/ 2022 – annualità 2020, così come previsto dall'art. 172, comma 1, lett. e), del D. Lgs267/2000.

Demandare al competente Responsabile dell'Area gli adempimenti afferenti all'obbligo di pubblicazione ai sensi dell'art.26 del D.lgs n.33 /2013 nella sezione Amministrazione Trasparente oltre che all'albo pretorio on line ai sensi della L.N.69/2009.

Provvedere alla comunicazione in elenco ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art.125 del D.lgs 18 agosto 2000 n°267.

Successivamente, vista l'urgenza di disporre in merito ,la presente deliberazione viene dichiarata con voti unanimi, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs n. 267/2000;

COMUNE DI NOCERA TERINESE

Provincia di Catanzaro

Proposta di deliberazione per:

Giunta Comunale

Consiglio Comunale

OGGETTO: Servizio trasporto scolastico.Determinazione contribuzione utenti anno 2020.

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49, comma 1° del D.Lgs. 267/2000,

così come integrato e modificato dal D.L. 174/2012, convertito in legge 213/2012

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Visto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della deliberazione sopra indicata.

Nocera Terinese , lì 12.05.2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Giovanni Eugenio Macchione

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Visto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della deliberazione sopra indicata.

Nocera Terinese , lì 12.05.2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Giovanni Eugenio Macchione

COMUNE DI NOCERA TERINESE

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco

f.to Ing. Antonio Albi

Il Segretario Comunale

f.to Dott.ssa Rosetta Cefalà

CERTIFICATO di PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata, per rimanervi per 15 giorni consecutivi, all'Albo Pretorio on-line di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009 n. 69).

Nocera Terinese li 13.05.2020

Il Segretario Comunale

f.to Dott.ssa Rosetta Cefalà

Il sottoscritto Segretario Comunale, VISTI gli Atti d'Ufficio

ATTESTA

che la presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line sul sito web istituzionale di questo comune, accessibile al pubblico (art. 32, c 1, della Legge n. 18.06.2009, n. 69 e s.m.i.) per quindici giorni consecutivi (art. 124, c. 2, D.Lgs. 267/2000);

- che contestualmente all'affissione all'Albo è stata comunicata ai Capi Gruppo consiliari in data 13.05.2020 prot. n.2727;
- che la presente Deliberazione è divenuta esecutiva in data 13.05.2020;

| |
|---|
| x |
| |

perché dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n° 267/2000.

perché decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, del D.Lgs. n°267/2000).

Nocera Terinese, li 13.05.2020

Il Segretario Comunale

f.to d.ssa Rosetta Cefalà

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Dalla residenza municipale, li _____

Il Segretario Comunale

Dott.ssa Rosetta Cefalà