

# COMUNE DI NOCERA TERINESE

## (Provincia di Catanzaro)

-----

### DETERMINAZIONE DELL'UFFICIO AMMINISTRATIVO COMUNALE

N° 193 Del 5.12.2019	<b>OGGETTO:</b> REVOCA IN AUTOTUTELA della determinazione n. 7 del 18.01.2018, avente ad oggetto "Affidamento del servizio per l'ufficio associato e per la gestione dell'impianto di depurazione consortile".
-------------------------	--

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **cinque** del mese di **dicembre**

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

#### ADOTTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

**VISTO** il decreto Sindacale n. 4 del 01.10.2019 con il quale il sottoscritto è stato confermato Responsabile dell'Area Amministrativa;

#### **PREMESSO:**

- **Che**, in data 17.5.2017, è stata sottoscritta, tra i Comune di Nocera Terinese, Amanatea e Belmonte Calabro, convenzione per la gestione associata degli impianti di depurazione e di sollevamento della rete fognaria per la nomina del Responsabile dell'Ufficio Associato per la gestione dell'impianto di depurazione consortile ubicato nel Comune di Nocera Terinese in località Marina De Luca, approvata con delibera del Consiglio Comunale n. 72 del 4.5.2017;
- **Che** con decreto Sindacale n. 10 del 18.1.2018, il sottoscritto è stato nominato Responsabile per il completamento della pratica inerente l'affidamento del servizio di ingegneria e architettura dell'ufficio associato per la gestione dell'impianto di depurazione consortile ubicato in questo Comune in località Marina De Luca;
- **Che**, con propria determina n. 7 del 18.01.2018, è stato affidato l'incarico del predetto servizio all'Ing. Domenico Giuseppe Arcudi, iscritto all'Albo degli Ingegneri della Provincia di Reggio Calabria al n. 1920;
- **Che** con il medesimo atto è stato stabilito il corrispettivo totale dell'incarico in € 39.950,00, oltre oneri e IVA nella misura del 22%;
- **Che** con la stessa determina si è dato atto che i rapporti tra comune e professionista incaricato sarebbero stati regolati da apposito contratto, stipulato ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016 per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro e che la spesa complessiva da corrispondere all'ing. Domenico Giuseppe Arcudi era fissata in complessivi € 39.950,00, oltre oneri e IVA nella misura del 22% e che ***"all' impegno della stessa si provvederà con separato atto e dopo che i Comuni aderenti trasmetteranno, a questo Comune, il proprio atto deliberativo di impegno in misura proporzionale alla percentuale di partecipazione di cui alla Convenzione sottoscritta in data 17.05.2017"***;
- **Che** in data 29.08.2018 è stato stipulato, con scrittura privata "atto di cottimo fiduciario" contenente l'affidamento dell'incarico professionale all'ing. Domenico Giuseppe Arcudi "per la gestione dell'impianto di depurazione consortile" (art. 7 della convenzione), nonché "degli impianti di sollevamento della rete fognaria ad esso afferenti", nonché "per l'esecuzione del contratto di gestione" (art. 8, comma 6, della predetta Convenzione);
- **Che** con il predetto atto è stato anche affidato al professionista "l'incarico in oggetto consistente nella predisposizione degli atti, degli elaborati e delle prestazioni previsti dalla normativa sulle gare di appalto per l'affidamento di

*servizi da parte delle pubbliche amministrazioni, nonché l'esecuzione del contratto da parte dell'appaltatore che si aggiudicherà il servizio di gestione”;*

- **Che** la durata del contratto è stata fissata in 5 anni e 6 mesi rapportati alla prestazione richiesta;
- **Che** con la predetta determinazione, l'importo delle competenze professionali è stato fissato in “39.950,00 oltre oneri e IVA nella misura del 22%, nonché in “ € 4.500,00 mensili, oltre oneri previdenziali e IVA, per tutta la successiva fase di esecuzione del contratto di gestione” specificando che “tale ultimo importo sarà posto a base d'asta, quindi a carico dell'appaltatore che si aggiudicherà il contratto di servizio di gestione degli impianti e sarà compreso tra le voci che formeranno i costi sostenuti dall'appaltatore per lo svolgimento dell'appalto”.

#### **CONSIDERATO:**

- **Che** successivamente alla detta determinazione non sono seguiti atti specifici di impegno spesa, cosicché risulta insussistente il vincolo di bilancio per rendere il rapporto obbligatorio e riferibile all'ente;
- **Che**, in particolare, a norma dell'art. 183, comma 1 TUEL, l'impegno costituisce la prima fase del procedimento di spesa, con la quale, a seguito di obbligazione giuridicamente perfezionata, è determinata la somma da pagare, determinato il soggetto creditore, indicata la ragione e viene costituito il vincolo sulle previsioni di bilancio nell'ambito della disponibilità finanziaria accertata ai sensi dell'art. 151. L'impegno legittimo nei modi sopra indicati non è, però, ancora esecutivo: è, infatti, indispensabile che all'atto s'accompagni l'attestazione da parte del responsabile del servizio economico – finanziario circa la copertura finanziaria dell'impegno stesso sub specie di capienza del relativo intervento di bilancio. L'art. 147 bis comma 1, capoverso, T.u.e.l. dispone che :”*il controllo contabile è effettuato dal responsabile del servizio finanziario ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria.*”. L'art. 153, comma 5, T.u.e.l. prevede, infatti, che il regolamento di contabilità disciplina le modalità con le quali vengono resi i pareri di regolarità contabile sulle proposte di deliberazione ed apposto il visto di regolarità contabile sulle determinazioni dei soggetti abilitati. Il responsabile del servizio finanziario effettua le attestazioni di copertura della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e, quando occorre, in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata secondo quanto previsto dal regolamento di contabilità. Il visto (vero e proprio atto di controllo) conferisce quindi, efficacia al provvedimento di spesa adottato dal responsabile del servizio. Cosicché, ai sensi dell'art. 191, comma 1, T.u.e.l. (...) *il responsabile del servizio, conseguita l'esecutività del provvedimento di spesa, comunica al terzo interessato l'impegno e la copertura finanziaria (...)* in conseguenza dell'impegno contabile registrato sul competente capitolo di bilancio di previsione.
- **Che** l'oggetto della prestazione indicata nella detta determinazione, non ricade nel novero dei c.d. impegni automatici, di cui all'art. 183, comma 2 (“trattamento economico – tabellare già attribuito al personale dipendente ed i relativi oneri riflessi”), e non ha trovato una coeva o successiva prenotazione dell'impegno di spesa con attestazione della copertura finanziaria, peraltro condizionato, in parte, dagli impegni dei Comuni parti della Convenzione – quindi da risorse provenienti da altre amministrazioni – ed in parte dagli obblighi dell'aggiudicatario di una futura procedura di appalto;
- **Che** l'atto con cui il competente organo comunale affida un incarico professionale “è valido e vincolante nei confronti dell'ente soltanto qualora contenga la previsione dell'ammontare del compenso dovuto al professionista e dei mezzi per farvi fronte, con la conseguenza che l'inosservanza di tali prescrizioni, determina la nullità della determinazione in parola, che si estende al contratto di prestazione d'opera poi stipulato col professionista”, atteso anche la non corrispondenza dello schema prestazionale tra la manifestazione di interesse, la determinazione ed il contratto;
- **Che** in assenza di esecutività del provvedimento di spesa, non è stata comunicata al terzo interessato (professionista incaricato) l'impegno e la copertura finanziaria;
- **Che**, per quanto sopra, si sono tenute diverse riunioni nel corso delle quali i Sindaci dei Comuni di Belmonte Calabro, Amantea e Nocera Terinese, dopo

aver esaminato gli atti in possesso relativamente alla figura del Responsabile dell'Ufficio unico, hanno manifestato di voler procedere alla revoca, in via di autotutela, di tutti gli atti emanati, al fine di garantire la massima trasparenza ed economicità nell'interesse dell'Ente;

- **Che** è interesse dell'amministrazione, pur nella consapevolezza che la detta determinazione non possa produrre effetti per nullità del provvedimento, esercitare il potere di autotutela, in presenza di una superiore esigenza di legalità connesso all'interesse pubblico identificato nella cessazione di ulteriori effetti contra legem, al fine di espungere dal sistema l'atto difforme dall'ordinamento;

**RITENUTO**, pertanto, necessario ed opportuno procedere all'annullamento in via di autotutela della propria precedentemente determina n. 7 del 18.1.2018 e di tutti gli atti connessi e conseguenti;

**VISTO** il D.Lgs. 267/2000;

**VISTO** il D. Lgs n. 118/2011;

**VISTO** il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i.;

**VISTO** il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

### **DETERMINA**

1. Di assumere le premesse sovraesposte quale parte integrante e motivo determinate per l'adozione del presente provvedimento.
2. Di revocare, in autotutela, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 quinquies della legge n. 241 del 7 agosto 1990, in quanto priva di obbligatorietà e di efficacia, perché nulla, la propria precedente determina n. 7 del 18.1.2018, all'oggetto: "Affidamento del servizio per l'ufficio associato e per la gestione dell'impianto di depurazione consortile" e, conseguentemente con estensione degli effetti all'atto di cottimo fiduciario.
3. Di dare comunicazione della revoca, in autotutela, della predetta determina e, di conseguenza, dell'atto di cottimo fiduciario sottoscritto in data 29.8.2109, all'Ing. Arcudi Giuseppe Domenico.
4. Trasmettere copia del presente provvedimento al Comune di Belmonte Calabro e quello di Amantea.
5. **Di dare atto** che la presente determinazione:
  - E' esecutiva dal momento della sottoscrizione.
  - va pubblicata, ai soli fini della trasparenza, all'Albo pretorio on-line del Comune per 15 giorni consecutivi;
  - Va inserita nel fascicolo delle determinate tenuto presso questo ufficio;
  - Va trasmessa al Sindaco ed al Segretario Comunale.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Giovanni Eugenio MACCHIONE

**VISTO** di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL  
Nocera Terinese, li 5.12.2019

Responsabile del Servizio Amministrativo  
Giovanni Eugenio Macchione

Il sottoscritto attesta che copia della su estesa determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio on-line in data \_\_\_\_\_ e che la stessa rimane pubblicata per 15 (quindici) giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

Nocera Terinese li

**RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
Giovanni Eugenio Macchione

