

# COMUNE DI NOCERA TERINESE

(PROVINCIA DI CATANZARO)

## DETERMINAZIONE DELL'UFFICIO AMMINISTRATIVO COMUNALE

|                                       |   |
|---------------------------------------|---|
| <b>N° 55</b><br><b>Del 23/09/2021</b> | <b>OGGETTO: Attività di ricognizione, monitoraggio e valutazione contenzioso e patrocinio legale dell'Ente – Affidamento incarico</b> |
|---------------------------------------|---|

L'anno **duemilaventuno** il giorno 23 del mese di Settembre

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

adotta la seguente determinazione

**VISTO** Il decreto n. 9 emesso dal Commissario Straordinario Dott.ssa Lucia Iannuzzi in data 02/08/2021, con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile dell'Area Amministrativa;

#### **PREMESSO CHE**

-il Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Comunale, con Delibera nr. 32 del 20/09/2021, ad oggetto *“Supporto per l'attività di continua ricognizione, di monitoraggio e di valutazione del contenzioso e patrocinio legale – Atto di indirizzo”* ha adottato il seguente atto di indirizzo: *1. dare mandato al responsabile dell'Area Amministrativa; a) di provvedere in merito alla prosecuzione delle attività fino ad ora espletate per la gestione delle vertenze giudiziarie, mediante individuazione, nelle forme di legge e di regolamento, e mediante stipula di apposita convenzione, un professionista idoneo al quale conferire anche parte degli incarichi di patrocinio legale dell'Ente (come attore/ricorrente o convenuto/resistente) nei procedimenti davanti ad organi giurisdizionali che comprenda anche la consulenza pre-contenziosa; b) di concludere il procedimento relativo alla formazione dell'elenco degli avvocati”*

-quanto riportato nel predetto deliberato è da intendersi qui richiamato e trascritto;

#### **RILEVATO CHE**

-che l'Ente non dispone, all'interno della macrostruttura, di un Ufficio dell'Avvocatura comunale con compiti di gestione delle vertenze giudiziarie, di patrocinio giudiziale e di supporto agli uffici per pareri legali ovvero per la predisposizione di atti di particolare rilievo e complessità;

-che la gestione delle vertenze giudiziarie non riguarda solo il conferimento degli incarichi legali ma presuppone ulteriori attività da individuare in ulteriori segmenti del servizio legale che implica la ricognizione, il monitoraggio, la valutazione del contenzioso e, nel caso attuale e specifico dell'Ente la cura dei rapporti con l'Organo Straordinario di liquidazione;

#### **RILEVATO ALTRESÌ CHE:**

-che, per un aspetto della gestione delle vertenze giudiziarie, in considerazione della carenza di professionalità e di risorse umane, l'Ente, con Delibera G.C. nr. 8 del 17.1.2020 (e successiva nr. 65 del 5.6.2020; nr. 118 del 29.9.2020) ha conferito incarico professionale per la ricognizione straordinaria del contenzioso all'avvocato Francesco Carnovale Scalzo del Foro di Lamezia Terme;

-che, con successive Delibera G.C. nr. 153 del 22.12.2020, nell'ambito del predetto incarico e senza ulteriori costi per l'Ente, lo stesso professionista è stato incaricato della rappresentanza in giudizio dell'Ente in tutte le procedure esecutive, innanzi alla giurisdizione ordinaria, e/o di ottemperanza, innanzi alla giurisdizione amministrativa, ad oggetto debiti di competenza del bilancio dissestato, al fine di ottenere la pronuncia di inammissibilità/improcedibilità e dunque di evitare indebiti vincoli di tesoreria;

-che sussistono ancora le ragioni di necessità di continuare nel lavoro di cura dei processi dell'attività di gestione delle vertenze giudiziarie con riferimento al profilo procedimentale, al controllo delle procedure esecutive/giudizi di ottemperanza ai danni del bilancio riequilibrato nonché alla cura dei rapporti con l'organo straordinario di liquidazione;

## **CONSIDERATO CHE:**

- che l'Ente intende salvaguardare le esigenze di equilibrio contabile, pur assicurando la difesa dell'Ente quale adempimento obbligatorio per legge;
- che per tale ragione è necessario evitare da un lato il carico delle spese legali stratificatosi, in modo incontrollato, negli anni, e dall'altro garantire una difesa omogenea con l'evidente perseguimento dell'interesse pubblico di razionalizzazione e contenimento della spesa e di efficacia dell'attività di rappresentanza in giudizio;

## **CONSIDERATO ANCORA CHE**

- per un verso sussistono evidenti ragioni di continuità, complementarietà e consequenzialità nelle attività già affidate al detto professionista;
- che l'avv. Francesco Carnovale Scalzo è iscritto nell'elenco dei legali con istanza prot. nr. 2441 del 07-04-2021 per tutte le materie di contenzioso (amministrativo; civile; giuslavoristico; penale; tributario).
- che nell'organico dell'Ente è acclarata la carenza di personale interno qualificato che possa garantire, nell'ambito dei servizi legali, l'espletamento dell'attività di continua ricognizione, di monitoraggio e di valutazione del contenzioso e l'attività di patrocinio dell'Ente innanzi alle varie giurisdizioni e nelle varie materie di contenzioso;
- che, a tal fine, è stato individuato l'avvocato Francesco Carnovale Scalzo (iscritto all'Albo degli Avvocati del Consiglio dell'Ordine di Lamezia Terme; c.f. CRNFNC66D01F888S; con studio professionale in Lamezia Terme CZ Via T.M. Fusco nr.37) che, come detto, ha già avuto rapporti professionali con l'Ente (incarico dello stesso oggetto che si pone in rapporto di consequenzialità e complementarietà; incarichi vari di rappresentanza in giudizi civili e amministrativi), il quale vanta una pluriennale esperienza e competenza nella gestione del contenzioso di Enti locali, ed è in possesso di comprovata esperienza in attività di consulenza per enti locali ed enti pubblici, anche in materia di diritto amministrativo, come si evince dal suo curriculum vitae e professionale;
- che il professionista ha manifestato la disponibilità ad assumere l'incarico per la cura dei servizi legali relativamente ai segmenti indicati;

## **RICHIAMATI:**

- la deliberazione di indirizzo del Commissario Straordinario (con i poteri della Giunta) nr. 32 del 20/09/2021;
- il Regolamento per il conferimento di incarichi legali, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 04/11/2020, come modificato con Delibera nr. 7 del 20/09/2021 del Commissario Straordinario (con i poteri del Consiglio Comunale), all'art. 4, ultimo comma, dispone che *Il responsabile dell'Area conferisce l'incarico scegliendo il professionista fra gli iscritti all'elenco attenendosi ai criteri di rotazione o, se trattasi di specifiche e peculiari questioni, sulla base delle esperienze risultanti dal curriculum formativo –professionale o, in casi di evidente consequenzialità e complementarietà con altri incarichi aventi lo stesso oggetto. Potrà, inoltre, conferire incarico a professionisti non iscritti nell'elenco nel caso in cui la particolarità e l'importanza del contenzioso richieda specifiche competenze di alta specializzazione non riscontrabili dall'esame dei curricula degli iscritti all'elenco stesso. L'affidamento si conclude con la sottoscrizione del contratto di patrocinio o disciplinare previa approvazione con determina con la quale si provvede, altresì, all'impegno di spesa e, previa, altresì, interlocutoria con il legale individuato, circa l'entità del compenso ed all'art. 5 ultimo comma dispone che "Compete, altresì, alla Giunta, deliberare di formulare apposito indirizzo al responsabile di conferire ad un solo legale, un segmento del contenzioso, mediante apposita disciplina di individuazione nel rispetto delle modalità di affidamento previste dalle norme, previa determinazione degli importi annuali occorrenti per l'attività complessiva ed in ragione di un adeguato risparmio di spesa"*
- Part. 17 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 Codice dei contratti pubblici- Titolo II - Contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione, dispone "1. Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi: ...1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ... 1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali ... d) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali: ... 2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti ((di cui al punto 1)), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento ...; ...5) altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri."
- Part. 1 comma 2, lett. a), del decreto legge n. 76/2020 ("Decreto semplificazioni"), convertito con modificazione con la Legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub.

2.1), Decreto Legge nr. 77/2021 ha introdotto procedure di aggiudicazioni semplificate per i contratti sotto soglia comunitaria: nello specifico, l'art. 1 del suddetto decreto ha previsto che qualora la determina a contrarre, o altro atto di avvio del procedimento equivalente, sia adottato entro il 30 giugno 2023, “... in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici”, si applicano le procedure di affidamento previste dal presente articolo, e quindi: a) affidamento diretto ... per servizi e forniture ... di importo inferiore a 139.000 euro ...in tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori ...”;

-che il ricorso all'affidamento diretto sotto-soglia (con procedura negoziata semplificata) consente, oltretutto, all'Ente il rispetto del principio di economicità della normativa sull'equo compenso, in quanto la clausola contrattuale relativa al compenso per la prestazione professionale viene ad essere oggetto di trattative tra le parti (così, TAR Lombardia, Sez. I, 29 aprile 2021 nr. 1071);

-la Corte di Giustizia Europea, con sentenza del 6 giugno 2019, emessa nella causa C-264/18, nel confermare che l'articolo 10, lettera d), i) e ii), della direttiva 2014/24 esclude dall'ambito di applicazione di detta direttiva la rappresentanza legale, definito quale “rapporto intuitu personae tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla libera scelta del suo difensore e dalla fiducia che unisce il cliente al suo avvocato”;

- la sentenza dell'8 giugno 2021, n. 509 della Corte dei Conti, Sezione giurisdizionale Lazio che ha affermato che l'affidamento di incarichi di patrocinio legale della Pubblica Amministrazione non è soggetto a procedure di evidenza pubblica, essendo possibile, procedere all'affidamento diretto e fiduciario.

## **RITENUTO**

-di affidare all'avvocato Francesco Carnovale Scalzo (iscritto all'Albo degli Avvocati del Consiglio dell'Ordine di Lamezia Terme; c.f. CRNFNC66D01F888S; con studio professionale in Lamezia Terme CZ Via T.M. Fusco nr.37), il servizio legale di supporto per l'attività di continua ricognizione, di monitoraggio e di valutazione del contenzioso (ivi compresa la rappresentanza in giudizio dell'Ente in tutte le procedure esecutive/ottemperanza, ad oggetto debiti di competenza del bilancio dissestato, al fine di ottenere la pronuncia di inammissibilità/improcedibilità);

- di affidare, al medesimo professionista, gli incarichi di patrocinio legale dell'Ente (come attore/ricorrente o convenuto/resistente) nei procedimenti davanti ad organi giurisdizionali che comprende anche la consulenza pre-contenziosa, conferiti nel periodo di durata del contratto di patrocinio, in esecuzione del presente provvedimento, previa autorizzazione dell'organo competente come previsto dal vigente regolamento;

-di approvare la convenzione nella quale è stabilito, tra l'altro, la durata annuale dell'incarico (con decorrenza dall'1/10/2021), il compenso concordato per tutta la durata del rapporto professionale (€ 15.000,00 oltre cna (€ 600,00) e iva (€ 3.432,00), e così per un complessivo di € 19.032,00, da corrispondere nei termini e con le modalità previste nella convenzione; oltre il rimborso delle spese vive e di trasferta secondo quanto previsto dalla tariffa professionale il cui importo sarà impegnato quando autorizzate;

-per quanto sopra, occorre provvedere all'impegno spesa di € 19.032,00, con imputazione della stessa sul cap. 1058 (spese per liti, arbitraggi), da imputarsi sul bilancio pluriennale 2020/2022 come di seguito: € 4.758,00 (di cui € 3.750,00 imponibile; € 150,00 cna; iva € 858,00); annualità 2021; € 14.274,00 (di cui € 11.250,00 imponibile; € 450,00 cna; iva € 2.574,00); annualità 2022;

**PRESO ATTO** dei pareri ai sensi dell'art. 151, 153 e 147 bis del D,Lgs. 267/2000 in ordine alla copertura finanziaria e regolarità tecnico/contabile amministrativa del presente atto;

## **VISTO**

-il D.Lgs. 267/2000;

-il D. Lgs n. 118/2011;

-il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

-il DL n. 76/2020

-la Legge n. 120/2020

-il DL nr. 77/2021

-lo Statuto Comunale;

## **DETERMINA**

La premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

1. di affidare all'avvocato Francesco Carnovale Scalzo (iscritto all'Albo degli Avvocati del Consiglio dell'Ordine di Lamezia Terme; c.f. CRNFNC66D01F888S; con studio professionale in Lamezia Terme CZ Via T.M. Fusco nr.37), il servizio legale di supporto per l'attività di continua ricognizione, di monitoraggio e di valutazione del contenzioso (ivi compresa la rappresentanza in giudizio dell'Ente in tutte le procedure esecutive/ottemperanza, ad oggetto debiti di competenza del bilancio dissestato, al fine di ottenere la pronuncia di inammissibilità/improcedibilità);
2. di affidare, al medesimo professionista, gli incarichi di patrocinio legale dell'Ente (come attore/ricorrente o convenuto/resistente) nei procedimenti davanti ad organi giurisdizionali che comprende anche la consulenza pre-contenziosa, conferiti nel periodo di durata del contratto di patrocinio, in esecuzione del presente provvedimento, previa autorizzazione dell'organo competente come previsto dal vigente regolamento;
3. di approvare la convenzione -che regola in dettaglio il rapporto con il professionista- nella quale è stabilito, tra l'altro, la durata annuale dell'incarico (con decorrenza dall'1/10/2021), ed il compenso concordato per tutta la durata del rapporto professionale (€ 15.000,00 oltre € 600,00 per cna ed € 3.432,00 iva), e così per un complessivo di € 19.032,00, oltre il rimborso delle spese vive e di trasferta secondo quanto previsto dalla tariffa professionale che saranno impegnate quando autorizzate);
4. di impegnare a tal fine la spesa di € 19.032,00 (di cui € 15.000,00 oltre € 600,00 per cna ed € 3.432,00 iva), con imputazione della stessa sul cap. 1058 (spese per liti, arbitraggi), da imputarsi sul bilancio pluriennale 2020/2022, annualità 2021;
5. di stabilire che l'ente sarà tenuto a rimborsare al professionista le spese documentate (contributi unificati e spese vive come ad es. bolli, spese di notifica ecc.), oltre a quanto previsto dagli articoli 5, 11 e 27 del D.M. n. 55/2014, in materia di rimborso spese per trasferta, previa autorizzazione;
6. di trasmettere al legale di cui sopra, per opportuna conoscenza, copia della presente deliberazione;
7. di disporre la pubblicazione della presente sul sito istituzionale dell'Ente, all'Albo Pretorio online e nella Sezione "Amministrazione Trasparente", sottocategoria di 1° livello "Consulenti e collaboratori", ai sensi del D.Lgs.N.33/2013.

Di dare atto che la presente determinazione:

- viene trasmessa all'Ufficio finanziario dell'Ente per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria.
- è esecutiva dal momento dell'attestazione di cui sopra
- va pubblicata, ai fini della trasparenza, sull'Albo Pretorio on line del Comune per 15 giorni consecutivi;
- va inserita nel fascicolo delle determine.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA**  
f.to **Giuliana Cembalo**

#### PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto Responsabile del Settore III, ai sensi degli artt. 49, comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.Lgs. 174/2012, e 147 bis, comma 1 del D.Lgs.267/2000 ESPRIME PARERE FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione.

Attesta, per l'effetto, con la sottoscrizione e con ogni conseguenza, la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa essendo stati correttamente valutati i presupposti di fatto e di diritto, il rispetto delle regole anticorruzione, il rispetto delle norme sulla privacy, che consentono all'organo deliberante di approvare il presente provvedimento.

Nocera Terinese 23/9/2021

Il Responsabile dell'Area Amministrativa  
F.to Giuliana CEMBALO

#### PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Economico Finanziario, ai sensi degli artt. 49, comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.Lgs. 174/2012, e 147 bis, comma 1 del D.Lgs.267/2000

Vista la proposta in oggetto attesta che:

HA RIFLESSI DIRETTI sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente ed esprime parere

FAVOREVOLE di regolarità contabile

NON HA RIFLESSI DIRETTI o INDIRETTI sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

NON NECESSITA del visto di copertura finanziaria

Nocera Terinese 23/09/2021

Il Responsabile del Settore Finanziario  
F.to Dott. Luca RASO

Il sottoscritto attesta che copia della su estesa determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio on-line in data 11/09/2021 e che la stessa rimane pubblicata per 15 (quindici) giorni consecutivi

Nocera Terinese li \_\_\_\_\_

Responsabile del Servizio

